А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

**Свирьстройского городского поселения**

**Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области**

 **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

30.12.2019 №202

Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов

Свирьстройского городского поселения

и осуществления оценки налоговых расходов

Свирьстройского городского поселения

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципального образования" Администрация Свирьстройского городского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов Свирьстройского городского поселения и осуществления оценки налоговых расходов Свирьстройского городского поселения.

2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Свирьстройского городского поселения и вступает в силу с 01 января 2020 года.

Глава Администрации

Свирьстройского городского поселения А.А. КОСТИН

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации

Свирьстройского городского поселения

Лодейнопольского муниципального района

Ленинградской области
от 30.12.2019г. № 202

**Порядок
формирования перечня налоговых расходов Свирьстройского городского** **поселения**

**и осуществления оценки налоговых расходов**

**Свирьстройского городского** **поселения**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов Свирьстройского городского поселения, осуществления оценки налоговых расходов Свирьстройского городского поселения, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Свирьстройского городского поселения и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Свирьстройского городского поселения (далее - муниципального образования).

1.2. В целях настоящего Порядка под паспортом налогового расхода муниципального образования понимается документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый куратором налогового расхода муниципального образования.

Иные термины и понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

1.3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования Комитет финансов Администрации Лодейнопольского муниципального района (далее – Комитет финансов):

1) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее - перечень налоговых расходов) по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, необходимой для проведения их оценки;

3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, проводимой кураторами налоговых расходов муниципального образования.

1.4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов муниципального образования:

1) формируют паспорта налоговых расходов муниципального образования по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку и в сроки, установленные пунктом 3.4 настоящего Порядка;

2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования и направляют результаты оценки в Комитет финансов в сроки, установленные пунктом 3.4 настоящего Порядка.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

муниципального образования

2.1. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования формируется Комитетом финансов до 1 марта текущего финансового года и направляется на согласование в Администрацию Свирьстройского городского поселения и иные организации, являющиеся ответственными исполнителями муниципальных программ муниципального образования и кураторами налоговых расходов муниципального образования.

2.2. Администрация Свирьстройского городского поселения и иные организации, указанные в пункте 2.1 настоящего Порядка до 15 марта текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов муниципального образования на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и(или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования, и определения кураторов налоговых расходов муниципального образования.

Замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов муниципального образования направляются в Комитет финансов.

В случае если замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов муниципального образования не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и(или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, проект перечня налоговых расходов муниципального образования считается согласованным.

Согласования проекта перечня налоговых расходов муниципального образования в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и(или) случаев изменения полномочий ответственных исполнителей, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов муниципального образования Комитет финансов обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими ответственными исполнителями в целях урегулирования разногласий до 1 апреля текущего финансового года.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Комитет финансов в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов муниципального образования считается согласованным в соответствующей части.

2.3. Согласованный кураторами налоговых расходов муниципального образования перечень налоговых расходов муниципального образования утверждается постановлением Администрации Свирьстройского городского поселения и в течение 10 дней размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и(или) в случае изменения полномочий ответственных исполнителей, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования, кураторы налоговых расходов не позднее 10 дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Комитет финансов соответствующую информацию для уточнения Комитетом финансов перечня налоговых расходов муниципального образования.

2.5. Перечень налоговых расходов муниципального образования с внесенными в него изменениями формируется до 1 мая текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках формирования проектов решений советов депутатов о бюджетах муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период) и до 15 июля текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках формирования проектов решений советов депутатов о бюджетах муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации, налоговое законодательство Ленинградской области и решения советов депутатов муниципального образования в части предоставления налоговых льгот).

3. Правила формирования информации о нормативных, целевых

и фискальных характеристиках налоговых расходов

муниципального образования

3.1. Комитет финансов ежегодно осуществляет учет информации о налоговых расходах муниципального образования.

3.2. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках формируется Комитетом финансов в отношении льгот, включенных в согласованный с кураторами налоговых расходов муниципального образования перечень налоговых расходов муниципального образования, определенных с учетом целей муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальных программам муниципального образования, в соответствии с порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования.

3.3. Учет информации о налоговых расходах муниципального образования осуществляется Комитетом финнасов в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в паспорт налогового расхода муниципального образования.

3.4. На основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, кураторы налоговых расходов представляют в Комитет финансов паспорт налогового расхода муниципального образования в электронном виде до 15 мая текущего финансового года. При необходимости указанная информация может быть уточнена до 1 августа.

3.5. Паспорт налогового расхода муниципального образования, представляемый куратором налогового расхода муниципального образования, дополняется пояснительной запиской по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования и пояснением (обоснованием) выводов, сделанных на основании проведенной оценки.

3.6. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Комитет финансов направляет кураторам налоговых расходов муниципального образования данные, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, в течение пяти рабочих дней со дня получения.

4. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется кураторами налоговых расходов муниципального образования ежегодно и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;

2) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

1) соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и(или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

4.3. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 4.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода муниципального образования надлежит представить в Комитет финансов предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков в сроки, установленные 3.4 настоящего Порядка.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

4.5. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.6. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

4.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на один рубль налоговых расходов муниципального образования и на один рубль расходов бюджетов муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

4.8. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджетов муниципального образования;

2) предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и(или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется отдельно по каждому налоговому расходу муниципального образования. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

4.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется в отношении налоговых расходов муниципального образования, перечень которых формируется Комитетом финансов, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более шести лет - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в i-м году.

B0j - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджетов муниципального образования в i-м году по отношению к показателям базового года. (номинальный темп прироста налоговых доходов бюджетов муниципального образования доводится Комитетом финансов);

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту,

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам,

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

4.11. Для оценки эффективности налоговые расходы муниципального образования необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) техническая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

4.12. Принципы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования включают:

1) принцип самоокупаемости (дополнительные доходы от налогового расхода должны окупать выпадающие доходы бюджета муниципального образования);

2) долговая устойчивость (эффективные налоговые расходы не приводят к росту долговой нагрузки муниципального образования);

3) межбюджетное стимулирование (создание стимулов для отмены неэффективных налоговых расходов).

5. Порядок обобщения результатов оценки эффективности

налоговых расходов муниципального образования

5.1. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода муниципального образования формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

5.2. Паспорта налоговых расходов муниципального образования, результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, рекомендации по результатам указанной оценки, включая предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Комитет финансов ежегодно в сроки, установленные рунктом 3.4 настоящего Порядка.

5.3. Комитет финансов формирует сводную оценку налоговых расходов муниципального образования на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов муниципального образования.

 5.4. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

Приложение 1

к Порядку...

(Форма)

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых расходов муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_ год

и плановый период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ годов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Куратор налогового расхода муниципального образования | Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота | Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу | Категория налогоплательщиков, которым предоставлена льгота | Наименование муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |

Приложение 2

к Порядку...

(Форма)

ПАСПОРТ

налогового расхода муниципального образования на \_\_\_\_\_\_год

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(куратор налогового расхода муниципального образования)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота | Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу | Условие предоставления налоговой льготы | Целевая категория налогоплательщиков | Дата начала действия предоставленной налоговой льготы | Дата прекращения действия налоговой льготы | Целевая категория налогового расхода | Цели предоставления налоговой льготы | Наименование муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и(или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования | Показатели достижения целей муниципальной программы муниципального образования и(или) социально-экономической политики | Значения показателей достижения целей муниципальной программы муниципального образования (или) социально-экономической политики | Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения целей муниципальной программы муниципального образования и(или) социально-экономической политики на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и на плановый год | Объем налоговых льгот за отчетный финансовый год (тыс. руб.) | Общая численность плательщиков налога в отчетном финансовом году (ед.) | Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.) | Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты (тыс. руб.) | Объем налогов, задекларированных для уплаты за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |