**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Свирьстройского городского поселения**

**Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.10.2021г. № 172

О проекте решения совета депутатов

Свирьстройского городского поселения

«О бюджете Свирьстройского городского поселения

Лодейнопольского муниципального района

Ленинградской области на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов»

 Рассмотрев проект решения совета депутатов Свирьстройского городского поселения «О бюджете Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и материалы, одновременно представленные с проектом решения о бюджете в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса и статьёй 38 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением совета депутатов от 24.06.2021г. № 83 (новая редакция), руководствуясь статьей 185 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Администрация Свирьстройского городского поселения **постановляет:**

1.Одобрить проект решения совета депутатов Свирьстройского городского поселения «О бюджете Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Далее - проект решения).

2. Внести проект решения «О бюджете Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на рассмотрение совета депутатов Свирьстройского городского поселения.

3.Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Свирьстройского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 1.

4.Назначить председателя Комитета финансов Администрации Лодейнопольского муниципального района официальным представителем Администрации Лодейнопольского муниципального района для представления проекта решения совета депутатов Свирьстройского городского поселения «О бюджете Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на заседании совета депутатов Свирьстройского городского поселения.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

6. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Свирьстройского городского поселения.

Глава Администрации

Свирьстройского городского поселения А.А.Костин

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1к постановлению Администрации от 28 .10.2021 года №172  |

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области**

 **на 2022 год и**

**на плановый период**

**2023 и 2024 годов**

**Оглавление**

[I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в 2020 году и 9 месяцев 2021 года](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%A1%D0%92%D0%98%D0%A0%D0%AC%D0%A1%D0%A2%D0%A0%D0%9E%D0%99%20%D0%91%D0%B8%D0%9D%D0%9F%202022-2024%D0%B3%D0%B3%20%D1%83%D1%82%D0%BE%D1%87.docx#_Toc459890450) …………………… 4

[II. Условия реализации бюджетной политики Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в текущем году и в 2022 –2024 годах](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%A1%D0%92%D0%98%D0%A0%D0%AC%D0%A1%D0%A2%D0%A0%D0%9E%D0%99%20%D0%91%D0%B8%D0%9D%D0%9F%202022-2024%D0%B3%D0%B3%20%D1%83%D1%82%D0%BE%D1%87.docx#_Toc459890451) ………8

III. Цели и задачи бюджетной политики Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ……………9

I[V. Прогноз основных параметров проекта бюджета Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDesktop%5C%D0%A1%D0%92%D0%98%D0%A0%D0%AC%D0%A1%D0%A2%D0%A0%D0%9E%D0%99%20%D0%91%D0%B8%D0%9D%D0%9F%202022-2024%D0%B3%D0%B3%20%D1%83%D1%82%D0%BE%D1%87.docx#_Toc459890454) 13

Основные направления бюджетной и налоговой политики Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 38 решения совета депутатов Свирьстройского городского поселения от 24.06.2021 г № 80 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Свирьстройском городском поселении (новая редакция)», а также постановлением Администрации Свирьстройского городского поселения от 24.07.2019 № 111 «Об утверждении Положения о порядке разработки проекта бюджета Свирьстройского городского поселения на очередной финансовый год и на плановый период».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области были учтены положения:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020; Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"; Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р), Концепции развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.02.2020 № 381-р), Прогноза социально-экономического развития Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов; Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджета Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (утвержден постановлением Администрации Свирьстройского городского поселения от 10.06.2020 № 78).

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Свирьстройского городского поселения являются определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Свирьстройского городского поселения на 2022-2024 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Свирьстройского городского поселения, рост доходной базы поселения за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

**I. Итоги реализации бюджетной политики Свирьстройского городского** **поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в 2020 году и 9 месяцев 2021 года**

***Бюджетная политика***

За 2020 год бюджет Свирьстройского городского поселения исполнен:

- по доходам в сумме 19316,9 тыс. рублей или на 93,5% от плановых назначений;

- по расходам в сумме 18667,6 тыс. рублей или на 86,9 % от плановых назначений, в том числе по местному бюджету в сумме 13009,3 тыс. рублей (84,5% от плановых назначений).

Профицит бюджета Свирьстройского городского поселения составил 649,3 тыс. рублей, при плановом дефиците 821,5 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района за 2020 год, общий объем доходов местного бюджета увеличился по сравнению с 2019 годом на 1 709,7 тыс. рублей (на 9,7%), в том числе налоговые и неналоговые доходы снизились на 703,1 тыс. руб., (на 7,4%). Общий объём расходов 2020 г по сравнению с 2019г увеличился на 1104,0 тыс. руб. или на 5,9%.

При исполнении расходов местного бюджета наблюдается значительное увеличение расходов на Жилищно-коммунальное хозяйство, рост составил 41,3%. Их удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2020 году составил 31,85%, в 2019 году составлял 19,9%.

По остальным расходам удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2019 и 2020 годах колеблется незначительно и сопоставим между собой.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Свирьстройского городского поселения является уменьшение количества внесенных изменений в решение о бюджете Свирьстройского городского поселения. В 2019 году было внесено 6 уточнений в решение о бюджете, в 2020 году – 4.

В результате уточнений бюджета Свирьстройского городского поселения в 2020 году были увеличены: доходы бюджета Свирьстройского городского поселения на 11,3% и расходы бюджета Свирьстройского городского поселения на 8,9%.

Удельный вес расходов по адресной инвестиционной программе в структуре расходов местного бюджета в 2020 году составил 15,0%, в 2019 году составлял 0,0%.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами местного бюджета Комитетом финансов Администрации Лодейнопольского муниципального района ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование получателей бюджетных средств местного бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

 В целях стимулирования органов местного самоуправления Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, в Ленинградской области ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами.

 По результатам мониторинга качества управления муниципальными финансами, проводимого Комитетом финансов Ленинградской области, Свирьстройскому городскому поселению Лодейнопольского муниципального района за 2020 год присвоена I степень качества управления муниципальными финансами (надлежащее качество).

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

*В сфере оптимизации расходов местного бюджета:*

- проводятся мероприятия по сокращению неэффективных расходов на содержание имущества муниципальных учреждений;

– проводится работа по регистрации и внедрению в эксплуатацию Электронного магазина Ленинградской области (подсистема автоматизированной информационной системы "Государственный заказ Ленинградской области");

- усовершенствована нормативно-правовая база систем внутреннего финансового аудита с учетом применения единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

*В сфере совершенствования системы закупок:*

- распространяется практика применения совместных закупок.

*В сфере совершенствования контроля за исполнением бюджета Свирьстройского городского* *поселения по расходам:*

 *-*реализованы технологические изменения информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" в части оптимизации постановки на учет бюджетных обязательств получателей средств местного бюджета, а также их оплаты;

 - актуализирован Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств местного бюджета, а также санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета.

*В сфере управления ликвидностью Единого счета местного бюджета:*

- реализован переход на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей с целью уменьшения срока проведения операций, а также совершенствования инструментов управления остатками средств на едином счете местного бюджета.

*В сфере управления бюджетным процессом:*

Концепцией региональной информатизации, разработанной на федеральном уровне, предусматривается развитие государственных и муниципальных финансов с учетом положений Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет". В Ленинградской области аналогом системы "Электронный бюджет" является информационная система "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования отчетности бюджета поселения. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

На территории Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения граждан в бюджетный процесс через участие в определении приоритетов расходования бюджетных средств путем выдвижения инициатив и последующем контроле за реализацией проектов. На территории поселения осуществляет работу инициативная комиссия.

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Продолжалась работа по внедрению на муниципальном уровне инициативного бюджетирования, обеспечивающего активизацию гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами местного самоуправления Свирьстройского городского поселения, и предполагающего участие жителей в процессе формирования местных бюджетов.

 Значимым элементом системы обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности бюджетной системы Свирьстройского городского поселения является раздел на сайте Администрации Свирьстройского городского поселения - «Бюджет для граждан».

***Налоговая политика***

Основной задачей реализации налоговой политики Свирьстройского городского поселения является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджета, а также повышение благосостояния жителей поселения.

1. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области действует система налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне при использовании данной системы предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, т.е. в зависимости от кадастровой стоимости объектов капитального строительства, проведены налоговыми органами в 2020 году в полном объеме.

Объем начисленного налога на имущество физических лиц за 2020 год в бюджет Свирьстройского городского поселения превысил на 2,8% уровень предыдущего года, что свидетельствует о расширении налогооблагаемой базы, в том числе за счет привлечения к налогообложению новых объектов недвижимости.

2. Оптимизация налоговых льгот.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации Администрацией Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района принято постановление от 27.05.2021 г. № 85 «О внесении изменений в постановление Администрации Свирьстройского городского поселения от 30.12.2019 г. № 202 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Свирьстройского городского поселения и осуществления оценки налоговых расходов Свирьстройского городского поселения».

Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов, осуществления оценки налоговых расходов, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

В соответствии с утвержденным Порядком определены кураторы налоговых расходов, а также осуществлено распределение всех налоговых расходов по целям социально-экономической политики поселения (Постановление Администрации Свирьстройского городского поселения от 10.03.2021 г. № 30 «Об утверждении перечня налоговых расходов Свирьстройского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»; Постановление Свирьстройского городского поселения от 15.06.2021 г. № 96 «О внесении изменений в постановление Администрации Свирьстройского городского поселения от 10.03.2021 г. № 30 «Об утверждении перечня налоговых расходов Свирьстройского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»).

Администрацией Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района на постоянной основе проводится работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью принятия решения либо об их сохранении, либо об отмене малоэффективных льгот и льгот, которые выполнили свою функцию.

II. Условия реализации бюджетной политики **Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района** Ленинградской области в текущем году и в 2022 – 2024 годах

***Внешние и внутренние факторы и ограничения***

Бюджетная и налоговая политика Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в планируемом периоде будет реализовываться в условиях действия ряда внешних и внутренних факторов и ограничений.

К внешним факторам можно отнести:

– сохранение действия финансовых и экономических санкций, которые продолжают дестабилизировать спрос и ценовую конъюнктуру рынков, формируют внешнеэкономические риски и оказывают стимулирующее воздействие на инфляционные процессы;

– ухудшение экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

– изменения федерального налогового законодательства, затрагивающие основные доходные источники бюджета Свирьстройского городского поселения;

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Внутренними ограничениями развития Свирьстройского городского поселения являются:

- необходимость осуществлять планирование бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств Свирьстройского городского поселения, в том числе в целях, софинансирования которых бюджету Свирьстройского городского поселения предоставляются субсидии из федерального и областного бюджетов.

***Основные параметры прогноза социально-экономического развития Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области***

С целью минимизации рисков, связанных с формированием параметров бюджета Свирьстройского городского поселения на среднесрочный период, прогноз социально-экономического развития разработан по базовому варианту, который предполагает развитие экономики в условиях стабильных инфляционных процессов с сохранением консервативных изменений внешних условий, учитывает реализацию комплекса мер, направленного на обеспечение ускорения темпов экономического роста, качественное повышение уровня жизни населения.

*Основные параметры базового прогноза социально-экономического развития Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области*

| **Показатель** | **Оценка 2021 год** | **Прогноз** |
| --- | --- | --- |
| **2022** | **2023** | **2024** |
| Темп роста оборота организаций (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 103,6 | 102,6 | 102,5 | 102,1 |
| Индекс потребительских цен в среднем за год (% к предыдущему году) | 105,0 | 104,4 | 104,0 | 104,0 |
| Темп роста фонда заработной платы (% к предыдущему году) | 104,1 | 105,0 | 105,2 | 105,2 |

 В 2020 году наблюдалось снижение деловой активности в сферах деятельности, которых коснулись ограничения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" от 2 апреля 2020 года № 239.

Однако, ситуация в экономике поселения в течение 2020 года оставалась стабильной, даже несмотря на то, что первая половина года стала очень сложным периодом.

 Индекс потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития региона характеризуется достаточно стабильной ежегодной динамикой роста, составляющей в среднесрочной перспективе в среднем 4,0%.

Численность постоянного населения района на 01.01.2021 года составила 851 чел. (на 01.01.2020 года - 843 чел.)

**III.** Цели и задачи бюджетной политики **Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района** Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.

2. Увеличение доходной базы бюджета Свирьстройского городского поселения.

3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

**1. Стратегическая приоритизация расходов и внедрение проектных принципов управления**

Ключевым направлением бюджетной политики Свирьстройского городского поселения на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Реализация задач, поставленных в Указах, потребует от Свирьстройского городского поселения организации взаимодействия с Комитетами Правительства Ленинградской области по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к поселению и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

При формировании проекта местного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке.

Порядком разработки муниципальных программ Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области предусмотрено обязательное включение региональных проектов в муниципальные программы Свирьстройского городского поселения в соответствии с целевой направленностью. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Свирьстройского городского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

**2. Увеличение доходной базы бюджета Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области.**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

2.1. Отмена неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

2.3. Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- создание благоприятных условий для привлечения в поселение новых налогоплательщиков в целях создания рабочих мест и производственных мощностей;

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- рассмотрение возможности увеличения установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц с учетом результатов оценки эффективности налоговых расходов, возникающие вследствие применения пониженных налоговых ставок;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- проведение мероприятий по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре.

2.4. Повышение эффективности использования муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций муниципального сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

**3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.**

Мероприятия, связанные с обеспечением качественного улучшения результатов при управлении бюджетным процессом, утверждены постановлением Администрации Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области от 10.06.2020 № 78 утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджета Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2020-2022 года, в рамках которого решаются задачи по следующим направлениям:

- мероприятия по росту налоговых и неналоговых доходов;

- мероприятия, направленные на оптимизацию расходов местного бюджета;

- направления совершенствования долговой политики местного бюджета.

*Управление сформированной системой налоговых расходов в Свирьстройском городском поселении Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области*

- проведение оценки эффективности налоговых расходов, позволяющей сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

- принятие управленческих решений на основании результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов о внесении корректировок в налоговое законодательство в части отмены неэффективных налоговых льгот, либо корректировки объема и сроков предоставления налоговых преференций.

*Применение эффективных процедур планирования и современных технологий исполнения бюджета*

- расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- расширение и совершенствование юридически значимого электронного документооборота в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" между участниками бюджетного процесса Ленинградской области, учитывающих развитие учетных процедур и стандартизации учетного процесса в рамках внедрения новых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций бюджетной сферы.

- создание единой информационной системы, обеспечивающей автоматизацию бухгалтерских функций органов местного самоуправления Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района и подведомственных им учреждений;

*Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд*

- повышение прозрачности и оптимизации закупочного процесса в части оплаты государственных контрактов с применением функциональных возможностей Единой информационной системы в сфере закупок по формированию и подписанию документов о приемке товаров (работ, услуг) в электронной форме;

- обеспечение перехода заказчиков на юридически значимый электронный документооборот в автоматизированной информационной системе "Государственный заказ Ленинградской области";

- расширение практики применения совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области;

- централизация функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района;

- сокращение доли стоимости заключенных муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей муниципальных контрактов, в том числе ограничение случаев авансирования муниципальных контрактов;

*Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов*

- внедрение и применение в Алеховщинском сельском поселении Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области федеральных стандартов бухгалтерского учета муниципальных финансов в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

- совершенствование механизмов внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование и повышение эффективности системы внутреннего финансового аудита в секторе муниципального управления;

- повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы Ленинградской области, в том числе в Лодейнопольском муниципальном районе.

# IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета

# Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области

#  на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

# Основные подходы к формированию прогноза доходов бюджета Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области

Прогноз собственных доходов бюджета Свирьстройского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Свирьстройского городского поселения и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов местных бюджетов в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

При формировании проекта бюджета Свирьстройского городского поселения на 2022 год и на плановый период до 2024 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на дату составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2022 года.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Свирьстройского городского поселения в 2021 году составляет 10 331,4 тыс. руб., прогнозируемые поступления в 2022 году 10 017,7 тыс. руб. с ожидаемым снижением на 3,0% за счет разовых поступлений от выкупа земельных участков.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2022 год рассчитан в объеме 7 096,7 тыс. руб., рост к оценке поступлений за 2021 год составляет 2,2%.

Наибольший удельный вес в прогнозируемых налоговых поступлениях бюджета Свирьстройского городского поселения 2022 года имеет земельный налог – 55,9%.

По земельному налогу расчет поступлений на 2021-2023 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2020 году, а также предусмотрено погашение недоимки в бюджет поселения в размере 10 процентов.

 При прогнозировании земельного налога учитывались изменения, введенные Федеральным законом от 15.04.2019 N 63-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

 Так, в соответствии с пп. 15-17 ст. 396 Налогового кодекса применяется коэффициент, ограничивающий рост налога не более чем на 10% по сравнению с предшествующим годом. Исключение составят участки для жилищного строительства, при расчете налога, по которым применяется повышающий коэффициент из-за их несвоевременной застройки.

Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Свирьстройского городского поселения на 2022-2024 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2021 году (за исключением платежей в счет погашения недоимки за предыдущие годы и разовых платежей), а также темпов роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития поселения на среднесрочную перспективу.

При расчете прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2022 год учтен ежегодный рост социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на 2022-2024 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2021 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней.

Рассмотренные выше три налоговых дохода составляют в структуре налоговых поступлений в бюджет Свирьстройского городского поселения 98,6%.

По остальным налоговым доходам прогнозируемые суммы поступлений на 2022-2024 годы отражены в соответствии с расчетами главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2021-2023 годы составлен исходя из данных, представленных главными администраторами доходов.

На 2022 год указанный прогноз составляет 2 921,0 тыс. руб., что ниже оценки 2021 года на 13,8% за счет разовых поступлений от выкупа земельных участков.

Безвозмездные поступления на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов запланированы в соответствии с проектом областного закона Ленинградской области "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" и составляют 142,6% от оценки поступлений 2021 года.

**Основные подходы к формированию расходов бюджета Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета Свирьстройского городского поселения на реализацию муниципальных программ Свирьстройского городского поселения и непрограммных направлений деятельности на 2021 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2022 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением совета депутатов Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области от 09 декабря 2020 года № 56 (в редакции от 23.09.2021 г) «О бюджете Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Уточнение "базового" объема бюджетных ассигнований с учетом:

- индексации должностных окладов работников муниципальных учреждений Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области с 01.09.2022 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- индексации ежемесячного денежного вознаграждения работников органов местного самоуправления Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области с 01.09.2022 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- индексации расходов на коммунальные услуги в размере 4,0%;

- снижение объема расходов на предоставление субсидий юридическим лицам на 12,3% от 2021 года;

- мероприятий, реализация которых завершается в 2021 году.

3. Планирование расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в полном объеме.

4. Обеспечение доли инвестиционных расходов в размере 68,4% от общего объема расходов.

5. Формирование дорожного фонда Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на основе законодательно установленного объема бюджетных ассигнований, зависящего от объема поступления доходов, формирующих дорожный фонд Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области.

При расчете бюджетных ассигнований на 2022 год не учитывались разовые расходы 2021 года.

Бюджетные ассигнования местного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов, распределенные по кодам бюджетной классификации, запланированы исходя из основных подходов на 2022 год. Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2023 году в объеме 2,6% от общего объема собственных расходов, в 2024 году – 5,3%.

*Основные параметры бюджета Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области*

Основные параметры бюджета Свирьстройского городского поселения сформированы с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Оценка2021 года** | **Прогнозна 2022 год** | **Рост, %** | **Прогнозна 2023 год** | **Рост, %** | **Прогнозна 2024 год** | **Рост, %** |
| **ДОХОДЫ (всего),** **в том числе:** | **40930,5** | **53642,4** | **131,1** | **14 501,6** | **27,0** | **50 592,3** | **348,9** |
| налоговые и неналоговые | 10 331,4 | 10 017,7 | 97,0 | 9216,2 | 92,0 | 9 434,9 | 102,4 |
| безвозмездные поступления | 30599,1 | 43624,7 | 142,6 | 5285,5 | 12,1 | 41157,4 | 778,7 |
| **РАСХОДЫ (всего)** | **42534,7** | **54594,0** | **128,35** | **15331,0** | **28,1** | **51441,4** | **335,5** |
| **ДЕФИЦИТ (ПРОФИЦИТ)** |  **-1604,2** |  **-951,6\*** | **59,3** |  **-829,4** | **87,2** |  **-849,1** | **102,4** |
| % от налоговых и неналоговых доходов | 0 | **9,5** |  | **9** |  | **9** |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

\*в том числе остатки средств на 01.01.2022 года 50,0 тыс. руб.

Динамика основных параметров бюджета Свирьстройского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов характеризуется: ростом доходов в 2022 году к 2021 году на 31,1%, в 2024 году к 2023 году почти в 3,5 раза; снижением в 2023 году к 2022 году на 73,0%

 увеличением расходов в 2022 году к 2021 году на 28,35%, в 2024 году к 2023 году почти в 3,35 раза; уменьшением в 2023 году к 2022 году на 71,9%.

В процентном выражении от налоговых и неналоговых доходов дефицит в течении 2022-2024 гг. меняется от 9,5 до 9,0%